



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.09.2021

№ 77

г. Лесной

Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями Минтруда России по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, письмом Минтруда России от 30.09.2020 № 18-2/10/П-9716,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной» (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации городского округа «Город Лесной» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на председателя комитета экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» Максимову И.В.

**Глава городского округа
«Город Лесной»**

С.Е. Черепанов

УТВЕРЖДЕН
постановлением главы
городского округа «Город
Лесной»
от 14.09.2021 № 77
«Об утверждении Порядка
оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг
администрацией (отраслевыми
(функциональными) органами
администрации) городского
округа «Город Лесной»

ПОРЯДОК
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг администрацией (отраслевыми (функциональными)
органами администрации) городского округа «Город Лесной»

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной».

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных

служащих администрации (отраслевых (функциональных) органов администрации) городского округа «Город Лесной», связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

1) законность (оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области и городского округа «Город Лесной»);

2) полнота (коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски);

3) рациональное распределение ресурсов (оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности);

4) взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

5) своевременность и регулярность (проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности);

6) адекватность (принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих администрации (отраслевых (функциональных) органов администрации) городского округа «Город Лесной» избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей);

7) презумпция добросовестности (наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации по профилактике коррупционных правонарушений);

8) исключение субъектности (предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной», а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки муниципальных служащих);

9) беспристрастность и профессионализм (оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по

отношению к закупочным процедурам, реализуемым администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной», но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере, таким как специалисты в сфере закупок и муниципальные служащие, непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур);

10) конкретность (результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования).

II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок проводится регулярно, не реже чем 1 раз в 2 года.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются специалисты, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, в том числе специалисты в сфере закупок, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Оценка коррупционных рисков проводится на основании распоряжения администрации городского округа «Город Лесной», в котором отражается следующее:

персональная ответственность за проведение оценки коррупционных рисков муниципального служащего, уполномоченного на проведение такой оценки;

сроки проведения;

права ответственного муниципального служащего, а также обязанность руководителей структурных подразделений администрации городского округа «Город Лесной» оказывать содействие в проведении оценки коррупционных рисков;

формы контроля за проведением оценки;

иные аспекты, признанные целесообразными к закреплению в локальном нормативном акте заказчика.

7. При необходимости может быть подготовлен план-график проведения оценки коррупционных рисков, предусматривающий, например, этапы проведения оценки коррупционных рисков; промежуточные документы (доклады); порядок и сроки согласования и иные условия процедуры проведения оценки коррупционных рисков.

8. Для целей оценки коррупционных рисков формируется рабочая группа, в состав которой могут входить не только муниципальные служащие подразделения по профилактике коррупционных правонарушений, но и муниципальные служащие иных структурных подразделений заказчика, например, ответственных за организацию осуществления закупки у заказчика, и др.

9. Состав рабочей группы закрепляется в распоряжении администрации городского округа «Город Лесной».

10. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- подготовка описания процедуры осуществления закупки в виде блок-схемы;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

11. Коррупционные риски при осуществлении закупок могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

12. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок следует считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;
- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

13. Потенциально возможные коррупционные схемы отражены в реестре коррупционных рисков, утвержденном распоряжением администрации городского округа «Город Лесной» от 16.08.2021 № 335-р «Об утверждении реестра коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной», плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми

(функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной».

14. Снижению коррупционных рисков способствуют:

усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;

преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок;

регламентация проведения закупочных процедур;

использование в работе утвержденных форм документов;

повышение качества проведения экспертизы конкурсной документации;

анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;

своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

15. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска. План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной» утвержден распоряжением администрации городского округа «Город Лесной» от 16.08.2021 № 335-р «Об утверждении реестра коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной», плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок администрацией (отраслевыми (функциональными) органами администрации) городского округа «Город Лесной».

16. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;

подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

мониторинг реализации мер на регулярной основе;

минимизация ситуаций, при которых служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контроль за его исполнением;

регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных служащими, в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;

проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

17. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

18. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

19. Подготовка доклада о результатах соответствующего мониторинга за отчетный год осуществляется комитетом экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» в срок до 31 марта года, следующего за отчетным. Результаты проведенного мониторинга мер по организации антикоррупционной экспертизы закупочной документации и минимизации коррупционных рисков рассматриваются на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе «Город Лесной» ежегодно, по итогам прошедшего года.

20. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей муниципальной службы администрации (отраслевых (функциональных органов администрации) городского округа «Город Лесной», замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет управление правового и кадрового обеспечения администрации городского округа «Город Лесной».