



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ» ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.04.2016

№ 533

г. Лесной

О создании и функционировании объединённой системы оперативно-диспетчерского управления в городском округе «Город Лесной»

В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Государственным стандартом Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. ГОСТ Р 22.7.01-99. Основные положения», утвержденным постановлением Госстандарта России от 09.11.1999 № 400-ст, Законом Свердловской области от 27.12.2004 № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области», постановлениями Правительства Свердловской области от 06.04.1998 № 336-ПП «О порядке сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Свердловской области», от 07.12.2011 № 1658-ПП «О создании и функционировании Единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», от 21.02.2013 № 192-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2011 «О создании и функционировании Единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях, расположенных на территории», распоряжением Правительства Свердловской области от 11.03.2012 № 314-РП «О примерном положении об объединённой системе оперативно-диспетчерского управления муниципального образования», руководствуясь ст. 34 Устава городского округа «Город Лесной»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Положение об объединённой системе оперативно-диспетчерского управления городского округа «Город Лесной» (Приложение №1).

1.2. Перечень дежурно-диспетчерских служб, входящих в объединённую систему оперативно-диспетчерского управления городского округа «Город Лесной» (Приложение №2).

2. Отделу по защите населения и общественной безопасности администрации городского округа «Город Лесной» (Кириянов И.П.) обеспечить методическое руководство функционированием объединённой системы оперативно-диспетчерского управления городского округа «Город Лесной».

3. Настоящее постановление опубликовать в печатном средстве массовой информации «Вестник официальный» и разместить на официальном сайте администрации городского округа «Город Лесной».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по режиму и безопасности городского округа «Город Лесной» Кынкурогова Е.С.

**Первый заместитель главы администрации
городского округа «Город Лесной»**

Ю.В. Иванов

ПОЛОЖЕНИЕ

об объединённой системе оперативно - диспетчерского управления городского округа «Город Лесной».

1. Основные определения и термины.

1.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет 5 уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. Каждый уровень включает: координационные органы; постоянно действующие органы управления; органы повседневного управления; силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

1.2. В Положении об объединённой системе оперативно-диспетчерского управления городского округа «Город Лесной» применяются следующие основные понятия:

- **аварийная ситуация** (далее – **АС**) – ситуация, которая может привести к возникновению аварии;
- **авария** – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровья людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а так же к нанесению ущерба окружающей природной среде, проживающему населению;
- **дежурно-диспетчерская служба** (далее – **ДДС**) – дежурный диспетчерский орган, обеспечивающий оперативное управление городской службой, дежурный диспетчерский орган объекта (организации), входящие в муниципальное звено Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и имеющие силы и средства постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- **нарушения в работе муниципального хозяйства** – любые аварийные, внеплановые отключения или перебои в работе городского хозяйства с превышением временных и количественных показателей на 50 процентов и более (в том числе перебои в движении работы городского транспорта, включая коммерческие маршруты, срывы в выполнении регламентов: уборки дорог, вывоза твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, взаимодействия, реагирования);

- **технологические нарушения** – нарушения в работе систем коммунального энергоснабжения и эксплуатирующих их организаций в зависимости от характера и тяжести последствий (воздействие на персонал, отклонение параметров энергоносителя, экологическое воздействие, объем повреждения оборудования, другие факторы снижения надежности), которые подразделяются на аварии и инциденты;

- **инцидент** – отказ или повреждение оборудования и (или) сетей, отклонения от установленных режимов, нарушение федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, а так же нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте, включая:

технологический отказ – вынужденное отключение или ограничение работоспособности оборудования, приведение к нарушению процесса производства и (или) передачи энергоресурсов потребителям, если они не содержат признаков аварии;

функциональный отказ – неисправности оборудования (в т.ч. резервного и вспомогательного), не повлиявшие на технологический процесс производства и (или) передачи энергии, а так же неправильное действие защит и автоматики, ошибочные действия персонала, если они не привели к ограничению потребителей и снижению качества отпускаемой энергии;

- **Единая дежурно-диспетчерская служба** городского округа «Город Лесной» (далее – **ЕДДС**) – структурное подразделение муниципального казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба» городского округа «город Лесной»; орган повседневного управления муниципального звена Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских служб городского округа «Город Лесной»;

- **чрезвычайная ситуация** (далее – **ЧС**) – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, нанесли ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушили условия жизнедеятельности населения.

2. Общие положения.

2.1. Объединенная система оперативно-диспетчерского управления городского округа «Город Лесной» (далее – **ОСОДУ**) является подсистемой муниципального звена Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждений и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – **РСЧС**) и предназначена для организационно-технического объединения Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа «Город Лесной», дежурных и диспетчерских органов управления служб и организаций городского округа «Город Лесной» (**ДДС**), имеющих силы и средства постоянной готовности к экстренным действиям при угрозе (возникновении) чрезвычайных ситуаций, аварийных

ситуаций, иных нештатных ситуаций на территории городского округа «Город Лесной».

2.2. ОСОДУ предназначена для повышения оперативности реагирования, координации действий ДДС муниципального и объектового уровня различной отраслевой принадлежности при их совместных действиях по ликвидации ЧС (АС) и иных нештатных ситуаций в работе муниципального хозяйства.

2.3. Управляющим центром ОСОДУ городского округа «Город Лесной» определяется ЕДДС городского округа «Город Лесной», которая является вышестоящим органом управления для всех ДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС (АС), иных нештатных ситуаций в работе муниципального хозяйства, а так же координирующим органом по вопросам совместных действий ДДС в чрезвычайных и аварийных ситуациях, при устранении иных нарушений в работе муниципального хозяйства.

2.4. Координирующим органом ОСОДУ является комиссия городского округа «Город Лесной» по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ). Постоянно действующим органом управления ОСОДУ является отдел защиты населения и общественной безопасности администрации городского округа «Город Лесной». Органом повседневного управления ОСОДУ является ЕДДС городского округа «Город Лесной».

2.5. В своей деятельности ДДС, входящие в ОСОДУ, руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Свердловской области, правовыми актами администрации городского округа «Город Лесной», и решениями комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной»; а так же настоящим Положением, приказами и распоряжениями вышестоящих органов управления.

3. Основные задачи ОСОДУ, права и ответственность входящих в нее ДДС.

3.1. ОСОДУ городского округа «Город Лесной» решает следующие основные задачи:

- организация и поддержание информационного взаимодействия между ДДС, анализ, обобщение и распространение имеющейся у них информации о ЧС и АС и иных нарушений режима работы городского хозяйства;
- обеспечение своевременного представления дежурными службами полной и достоверной информации о ЧС и АС, нарушениях режима работы муниципального хозяйства, о сложившейся обстановке, выполненных и рекомендуемых мероприятиях, данных, необходимых для принятия решений по ликвидации ЧС и АС и других нарушений в работе муниципального хозяйства;
- принятие экстренных оперативных мер по реагированию и ликвидации ЧС и АС, недопущению перерастания чрезвычайных ситуаций локального характера в ЧС

большого масштаба или незначительных нарушений в работе муниципального хозяйства в крупные аварийные ситуации;

- прием сообщений об угрозе возникновения или факте ЧС (АС) соответствующего уровня, а так же о всех нарушениях в работе муниципального хозяйства, влияющих на нормальное жизнеобеспечение населения;

- оповещение всех служб, входящих в ОСОДУ, сил и средств ОСОДУ о переводе в повышенные режимы функционирования, а так же оповещение (по отдельным решениям) должностных лиц администрации городского округа «Город Лесной» и должностных лиц взаимодействующих органов управления в целях оперативного реагирования по устранению ЧС (АС) и иных нарушений в работе муниципального хозяйства;

- обработка и анализ данных обстановки, определение масштабов ЧС (АС), нарушений в работе муниципального хозяйства и состава дежурно-диспетчерских служб, необходимых для экстренного реагирования на ЧС (АС), устранения иных нарушений в работе муниципального хозяйства, доведение в ОСОДУ полученной информации до заинтересованных лиц;

- принятие решений о принятии экстренных мер по ликвидации угрозы или возникновении ЧС (АС) (в пределах полномочий, установленных вышестоящими органами);

- представление докладов (донесений) о сложившейся обстановке в зоне ЧС (АС), иных нарушений в работе муниципального хозяйства и действиях сил и средств, подготовка вариантов решений по их ликвидации для вышестоящих органов управления (в пределах полномочий, установленных вышестоящими органами);

- доведение установленным порядком оперативных задач до взаимодействующих органов управления, руководителей аварийно-спасательных и ремонтно-восстановительных бригад, принимающих участие в ликвидации происшествий, ЧС (АС) и устранении иных нарушений в работе муниципального хозяйства, контроль за их исполнением;

- организация взаимодействия между привлекаемыми дежурно-диспетчерскими службами и находящимися в их подчинении силами и средствами;

- обобщение информации по муниципальному образованию о ЧС (АС) и других нарушениях в работе муниципального хозяйства, ходе работ по их ликвидации и представление по подчиненности итоговых докладов за сутки;

- информирование об обстановке и принятых мерах дежурно-диспетчерских служб, входящих в ОСОДУ и привлекаемых к ликвидации ЧС (АС), а так же взаимодействующих ДДС, доведение до них рекомендаций по взаимодействию и распоряжений (указаний) вышестоящих органов управления;

3.2. ЕДДС городского округа «Город Лесной» в рамках ОСОДУ решает следующие задачи:

- прием от населения и организаций сообщений, несущих информацию об угрозе или факте возникновения ЧС;

- анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до ДДС, в компетенцию которых входит реагирование на принятое сообщение;

- представление в орган управления Свердловской областной подсистемы РСЧС сообщений о происшествиях, которые идентифицируются как сообщения об угрозе или возникновении ЧС (АС) в соответствии с действующими критериями информации о катастрофах, чрезвычайных ситуациях и авариях;
- доведение задач на осуществление действий в ЧС (АС) до сил и средств муниципального звена Свердловской областной подсистемы РСЧС, контроль их исполнения;
- получение обобщенных данных об обстановке и действиях сил и средств, распоряжений и иных указаний на выполнение мероприятий по ликвидации ЧС (АС);
- обобщение информации о произошедших ЧС (АС) и других нарушений в работе муниципального хозяйства, ходе работ по их ликвидации и представление итоговых докладов за сутки согласно соглашениям о взаимодействии, а так же информации о выпуске на линии общественного автотранспорта, о выходе автотранспорта по вывозу мусора и специальной техники по уборке дорог и улиц.

Свою деятельность ЕДДС осуществляет во взаимодействии с Центром управления кризисными ситуациями Главного управления МЧС России по Свердловской области (далее – ЦУКС), государственным казенным учреждением Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» (далее – ГКУ «ТЦМ»), которые являются управляющим центром в Единой системе оперативно-диспетчерского управления (далее – ЕСОДУ) Свердловской области, ДДС городского округа «Город Лесной».

ЕДДС городского округа «Город Лесной» является в ОСОДУ самостоятельным управляющим центром и функционирует в составе муниципального казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба» городского округа «Город Лесной». ОСОДУ городского округа «Город Лесной» является самостоятельной составляющей в ЕСОДУ Свердловской области.

3.3. ДДС, входящие в ОСОДУ, решают следующие задачи:

- прием сообщений о происшествиях, ЧС (АС), нарушениях в работе муниципального хозяйства, их анализ и представление в ЕДДС городского округа «Город Лесной» тех сообщений, которые идентифицируются как сообщения об угрозе или возникновении ЧС (АС);
- доведение задач на действия в ЧС (АС) до сил постоянной готовности и контроль их исполнения;
- представление докладов (донесений) о сложившейся обстановке в зоне ЧС (АС) и действиях по ее ликвидации в ЕДДС городского округа «Город Лесной»;
- обобщение информации о происшествиях и ЧС (АС), ходе работ по их ликвидации и представление (по подчиненности), а так же в ЕДДС городского округа «Город Лесной» итоговой информации (докладов).

ДДС, входящие в ОСОДУ, несут ответственность за оперативность и эффективность принимаемых экстренных мер по ликвидации ЧС (АС) и других нарушений в работе муниципального хозяйства.

Другие задачи, права и ответственность ДДС, входящих в ОСОДУ, определяются соответствующими нормативными документами, регламентирующими деятельность этих служб.

4. Порядок функционирования ОСОДУ.

ЕДДС и ДДС, входящие в ОСОДУ городского округа «Город Лесной», функционируют в трех режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности (при угрозе ЧС), и чрезвычайной ситуации.

4.1. В режиме повседневной деятельности:

4.1.1. ЕДДС осуществляет круглосуточное дежурство, находясь в готовности к экстренному реагированию на угрозу или возникновение ЧС. В этом режиме ЕДДС обеспечивает:

- прием от населения, организаций и ДДС сообщений о любых чрезвычайных происшествиях, несущих информацию об угрозе или возникновении ЧС;
- обобщение и анализ информации о чрезвычайных происшествиях за сутки дежурства и представление соответствующих докладов по подчиненности;
- поддержание в готовности к применению программно-технических средств автоматизации и средств связи;
- внесение необходимых дополнений и изменений в банк данных, а так же в структуру и содержание оперативных документов по реагированию ЕДДС на ЧС;

4.1.2. ДДС действуют в соответствии со своими ведомственными инструкциями и представляют в ЕДДС обобщенную статистическую информацию о ЧС (АС) и предпосылках к ним за прошедшие сутки.

Сообщения о чрезвычайных происшествиях, которые не относятся к сфере ответственности принявшей их ДДС, незамедлительно передаются соответствующей ДДС по предназначению. Сообщения, которые ДДС идентифицирует как сообщение об угрозе или возникновении ЧС (АС), в первоочередном порядке передаются в ЕДДС.

4.2. В режим повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации (АС) ЕДДС и привлекаемые ДДС переводятся решением председателя КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной».

В этих режимах ЕДДС и ДДС действуют в соответствии с инструкцией (соглашением) о порядке взаимодействия в ОСОДУ, настоящим Положением и соответствующим ведомственными инструкциями.

4.3. В режиме ЧС (АС) в ЕДДС городского округа «Город Лесной» от взаимодействующих ДДС передаются сведения об угрозе или факте ЧС (АС), сложившейся обстановке, принятых мерах, задействованных и требуемых дополнительно силах и средствах. Поступающая информация доводится ЕДДС городского округа «Город Лесной» (в части их касающейся) до всех заинтересованных ДДС.

4.4. Вся информация, поступившая в ЕДДС городского округа «Город Лесной», обрабатывается и обобщается. По каждому принятому сообщению готовятся и принимаются необходимые решения. Поступившая из различных источников и обобщенная в ЕДДС городского округа «Город Лесной» информация,

подготовленные рекомендации по совместным действиям ДДС доводятся ЕДДС городского округа «Город Лесной» до вышестоящих и взаимодействующих органов управления, а так же до всех ДДС, привлекаемых к ликвидации ЧС (АС).

4.5. При ЧС муниципального уровня и крупных аварийных ситуаций немедленно оповещается и приводится в готовность КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной», которая берет на себя управление дальнейшими действиями по ликвидации ЧС (АС), при этом дополнительно разворачивается оперативной штаб ликвидации ЧС (АС), который обеспечивает сбор, обработку и представление КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной» собранной информации, а так же под ее руководством подготовку вариантов возможных решений и оперативное управление действиями органов управления, сил и средств муниципальных и объектовых служб.

5. Обеспечение работы ОСОДУ.

5.1. Конкретный состав информационных показателей, формы, критерии и порядок их представления определяются двухсторонними соглашениями об обмене информацией между ЕДДС и взаимодействующей ДДС, утверждаемыми соответственно председателем КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной» или его заместителем, и начальником (руководителем) вышестоящего для ДДС органа управления (по подчиненности).

5.2. Для оперативного реагирования на возникновение (угрозу возникновения) ЧС (АС) должны быть предусмотрены прямые линии связи между ЕДДС и ДДС организаций, входящих в структуру ОСОДУ.

5.3. Для информационного и программно-технического обеспечения функционирования ОСОДУ создается автоматизированная система (далее – АС ОСОДУ), которая включает в свой состав аппаратно-программный комплекс взаимодействия с ДДС, входящих в ОСОДУ (Система «112»), что позволит обеспечить автоматизированный доступ ДДС к имеющимся базам (банкам) данных (с учетом разграничения доступа к информации) необходимых для предупреждения и ликвидации ЧС (АС).

6. Организация несения дежурства ОСОДУ.

6.1. В ЕДДС и ДДС организаций городского округа «Город Лесной» осуществляется круглосуточное дежурство силами дежурных смен.

6.2. Дежурная смена ЕДДС обязана знать обстановку в городском округе «Город Лесной», иметь данные о составе ДДС, силах и средствах постоянной готовности организаций, сроках их приведения в готовность.

6.3. Дежурные смены ОСОДУ работают по графику, утвержденному соответствующим руководителем.

7. Порядок комплектования и подготовки кадров.

7.1. Комплектование ЕДДС и ДДС организаций личным составом осуществляется под руководством соответствующего руководителя, чья служба входит в структуру ОСОДУ, и формируется из специалистов, способных грамотно и

оперативно принимать решения в условиях возникновения (угрозы возникновения) ЧС (АС).

7.2. Должностные лица дежурных смен обязаны твердо знать руководящие документы, регламентирующие их деятельность, умело применять их в практической работе, знать инфраструктуру городского округа «Город Лесной», особенности несения дежурства на подведомственных им участках.

7.3. Основными формами обучения должностных лиц ОСОДУ являются тренировки дежурных смен и участие ДДС в учебных мероприятиях (учениях), проводимых по плану, утвержденному председателем КЧС и ОПБ городского округа «Город Лесной», а так же занятий в системе профессиональной подготовки, в чьей структуре состоит ДДС.

7.4. Профессиональна подготовка должностных лиц ЕДДС городского округа «Город Лесной» проводится на базе Учебно-методического центра ГУ МЧС России по Свердловской области.

Перечень
дежурно-диспетчерских служб, входящих в объединённую систему
оперативно-диспетчерского управления
городского округа «Город Лесной».

№ п/п	Наименование организации, учреждения, предприятия.	Наименование дежурной службы	Примечание.
1	Муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба» городского округа «Город Лесной».	ЕДДС городского округа «Город Лесной»	
2	ФГКУ «Специальное управление ФПС № 6 МЧС России»	Центральный пункт пожарной связи (ЦППС) ФГКУ «Специальное управление ФПС № 6 МЧС России»	По согласованию
3	ОМВД России по городскому округу «Город Лесной»	ОМВД России по городскому округу «Город Лесной»	По согласованию
4	ФГБУЗ ЦМСЧ № 91 ФМБА России	Отделение скорой медицинской помощи (ОСМП) ФГБУЗ ЦМСЧ № 91 ФМБА России	По согласованию
5	МУП «Энергосети»	Единая аварийно-диспетчерская служба МУП «Энергосети».	
6	МУ ПТП по ТВ и РВ «Трансинформ»	Диспетчерская служба МУ ПТП по ТВ и РВ	
7	ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»	Отдел оперативного реагирования и мониторинга ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»	
8	МУП «Техническое обслуживание и домоуправление»	Аварийно-диспетчерская служба МУП «Техническое обслуживание и домоуправление»	